

REGIONE ABRUZZO
AZIENDA UNITÀ SANITARIA LOCALE TERAMO

Circ.ne Ragusa 1, 64100 Teramo
C.F. 00115590671

Il Direttore Generale: Dott. Maurizio Di Giosia

Deliberazione n° 705 del 27/04/2023

U.O. proponente ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

OGGETTO: DELIBERAZIONE N. 1129 DEL 15.6.2022 PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DI UN PARCHEGGIO MULTIPIANO ANTISTANTE AL PRESIDIO OSPEDALIERO DI TERAMO N. GARA SIMOG 8577757 – CIG 9245712AE6 - ADOZIONE PROVVEDIMENTI IN VIA DI AUTOTUTELA.

Il Responsabile dell’Istruttoria
De Dominicis Cristina

Il Responsabile del Procedimento
Scipioni Mauro
firmato digitalmente

Il Direttore della U.O. proponente con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell’istruttoria effettuata, attesta che l’atto è legittimo nella forma e nella sostanza ed è utile per il servizio pubblico.

VISTO: Il Direttore del DIPARTIMENTO AMMINISTRATIVO
Dott. Di Marzio Rossella

Il Direttore dell’U.O. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI:
Dott. D’Ambrosio Vittorio
firmato digitalmente

PARERE DEL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Parere favorevole

Il Direttore Amministrativo

Dott. Santarelli Franco
firmato digitalmente

PARERE DEL DIRETTORE SANITARIO

Parere favorevole

Il Direttore Sanitario

Dott. Brucchi Maurizio
firmato digitalmente

OGGETTO: Deliberazione n. 1129 del 15.6.2022 procedura aperta per l'affidamento del servizio di gestione di un parcheggio multipiano antistante al Presidio ospedaliero di Teramo n. gara simog 8577757 – CIG 9245712AE6 - Adozione provvedimenti in via di autotutela.

IL DIRETTORE DELLA U.O.C. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI, dott. Vittorio D'Ambrosio

Premesso che:

- con deliberazione n. 1129 del 15.6.2022, questa Azienda ha indetto gara d'appalto mediante procedura aperta telematica ex art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa articolata in unico lotto, per l'affidamento del servizio di gestione del parcheggio multipiano antistante il presidio Ospedaliero di Teramo, per un valore dell'appalto IVA esclusa di € 798.750,00 iva esclusa riferito alla durata biennale del contratto (€ 355.000,00), all'opzione di rinnovo biennale di ulteriori anni due (€ 355.000,00) ed all'opzione di proroga tecnica di sei mesi (€ 88.750,00);
- con il succitato atto deliberativo è stato approvato il quadro economico afferente alla procedura in argomento e sono stati altresì approvati gli atti di gara, in particolare: schemi bandi di gara G.U.U.E. e G.U.R.I., capitolato speciale d'appalto e schema del disciplinare di gara;
- sono stati quindi assolti gli adempimenti per la formale indizione dell'appalto, con pubblicazione ed invio dell'avviso di gara e del bando nelle forme previste dalla vigente normativa e nello specifico, il bando è stato pubblicato sulla GUUE n. 2022/S 135-385178 e sulla GURI V serie speciale contratti pubblici n. 83 del 18.7.2022 e la documentazione di gara è stata oggetto di pubblicazione sulla piattaforma telematica in uso presso la stazione appaltante, con termine di scadenza per la presentazione delle offerte fissato al giorno 20.9.2022, ore 13:00;
- in data 22.9.2022, il RUP in seduta pubblica ha provveduto allo svolgimento delle operazioni di cui all'art. 20 del disciplinare di gara "Svolgimento operazioni di gara: apertura della busta a – verifica documentazione amministrativa" - come da verbale redatto in pari data, da cui risulta che sono pervenute offerte - entro il termine del 20.9.2022 ore 13:00 - da parte di quattro operatori economici;
- con provvedimento prot. n. 0097925/22, il Direttore Generale ha nominato la Commissione giudicatrice ex art. 77 del D. Lgs. 50/2016,
- in data 6.3.2023 la Commissione Giudicatrice ha proceduto, come da verbale in pari data, allo svolgimento, in seduta pubblica, delle operazioni previste all'art. 22 del disciplinare di gara e più precisamente apertura della busta B contenente l'offerta tecnica e verifica della presenza dei documenti richiesti;

Dato atto che, con nota prot. 32508 del 14.4.2023 a firma dei Direttori Generale ed Amministrativo:

- si segnalava alla proponente Unità Operativa che, con note acquisite al protocollo nn. 26863 e 3028 rispettivamente del 27 marzo e 5 aprile 2023 era stata presentata, da parte di un operatore economico, proposta ex art. 183 comma 15 del D. Lgs. n. 50/2016, per la "rifunionalizzazione, ampliamento, adeguamento e miglioramento, gestione integrata (funzionale ed economica) della sosta e della mobilità interna dei parcheggi a servizio di P.O. G. Mazzini di Teramo";
- in ragione di quanto sopra, veniva rappresentata l'intenzione dell'Azienda di porre in atto tutte le azioni finalizzate all'affidamento della gestione della struttura in argomento attraverso forme di partenariato pubblico privato tenuto conto della destinazione commerciale del parcheggio e della necessità di procedere al completamento della struttura a fronte di limitate risorse finanziarie disponibili;

- a tal fine, veniva prospettata, quale fattispecie contrattuale più adatta al perseguimento dello specifico interesse pubblico, quella della finanza di progetto, tenuto anche conto della possibilità di realizzare rilevanti economie da tale specifica tipologia di intervento;
- in riferimento alla procedura di gara di cui alla deliberazione n. 1129 del 15.6.2022, in corso di svolgimento, si evidenziava come l'eventuale aggiudicazione con conseguente stipula del contratto, proprio in ragione della durata prevista (anni due), sarebbe risultata non compatibile con l'intenzione come sopra manifestata di dare avvio a fattispecie negoziali di gestione riconducibili alla concessione e, pertanto, si invitava la proponente Unità Operativa ad adottare, in via di autotutela, ogni necessario provvedimento, con contestuale attivazione di una nuova procedura di affidamento di durata contrattuale in linea con la tempistica prevista per la conclusione della futura gara finalizzata alla definizione del rapporto concessorio;

Visto l'art. 21 *quinquies* della legge n. 24171990 e s.m. ed i. che disciplina l'istituto della revoca dei provvedimenti amministrativi stabilendo che "...per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o...(omissis)...di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato...";

Richiamato il consolidato orientamento giurisprudenziale (cfr., fra tutte, Cons. Stato, Sez. V, 9 novembre 2018, n. 6323 e, da ultima, T.A.R. Liguria, 3 settembre 2020, n. 603), che nell'ambito delle procedure ad evidenza pubblica per l'affidamento di lavori servizi e forniture:

- conferma il potere dell'amministrazione, che riveste natura ampiamente discrezionale, "...di ritirare in autotutela il bando, le singole operazioni di gara o lo stesso provvedimento di aggiudicazione, ancorché definitivo...(omissis)..., a fronte di motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna, o anche solo da sconsigliare, la prosecuzione della gara, dovendo tener conto delle preminenti ragioni di salvaguardia del pubblico interesse";
- ribadisce la possibilità per l'amministrazione di agire in via di autotutela, anche nella ipotesi in cui sia già stato individuato l'operatore economico aggiudicatario, non riconoscendo in capo a quest'ultimo la titolarità di un affidamento giuridico meritevole di tutela rafforzata tale da richiedere un raffronto con l'interesse pubblico al ritiro dell'atto e, pertanto, tale principio risulta ulteriormente rafforzato nella fattispecie in argomento dove, in ragione dello stato di avanzamento della procedura, non essendosi provveduto alla valutazione delle offerte, si versa in una fase della gara ben antecedente all'individuazione dell'operatore economico aggiudicatario;

Ritenuto pertanto che, alla luce di quanto sopra, è necessario procedere in via di autotutela mediante revoca della procedura di gara indetta con deliberazione n. 1129 del 15.6.2022, ai sensi dell'art. 21 *quinquies* della legge n. 24171990 e s.m. ed i.

Ritenuto, in conseguenza di:

- autorizzare la trasmissione della revoca del bando di gara alla Commissione della U.E. per la pubblicazione alla G.U.U.E. parte generale, al Poligrafico e Zecca dello Stato per la pubblicazione sulla G.U.R.I. V Serie Speciale, la pubblicazione sul profilo del committente, sui siti informatici, secondo la normativa vigente;
- affidare al Poligrafico e Zecca dello Stato la pubblicazione della presente revoca, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V serie speciale contratti pubblici – per un ammontare presunto di € 400,00 - CIG Z763AD2013;
- rinviare ad un successivo provvedimento la riedizione della procedura, in linea con quanto stabilito con la richiamata nota dell'Alta Direzione n. prot. 32508 del 14.4.2023;
- precisare che tutti gli atti ed i documenti richiamati nel presente provvedimento sono conservati agli atti dell'amministrazione;

Ritenuto, infine, di rendere il presente atto immediatamente esecutivo, al fine di procedere tempestivamente agli adempimenti conseguenti

PROPONE

per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente richiamate

1. **Revocare**, ai sensi dell'art. 21 quinquies della legge n. 241/1990 e s.m. ed i., la procedura di gara indetta con deliberazione n. 1129 del 15.6.2022, per l'affidamento del servizio di gestione del parcheggio multipiano antistante il presidio Ospedaliero di Teramo.
2. **Autorizzare** la trasmissione dell'avviso di revoca del bando di gara alla Commissione della U.E. per la pubblicazione alla G.U.U.E. parte generale, al Poligrafico e Zecca dello Stato per la pubblicazione sulla G.U.R.I. V Serie Speciale, la pubblicazione sul profilo del committente, sui siti informatici, secondo la normativa vigente.
3. **Affidare** al Poligrafico e Zecca dello Stato, la pubblicazione dell'avviso di revoca sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V serie speciale contratti pubblici, per un ammontare presunto di € 400,00 CIG Z763AD2013, come da prospetto finanziario in calce al presente provvedimento.
4. **Rinviare** ad un successivo provvedimento la riedizione della procedura, in linea con quanto stabilito con la richiamata nota dell'Alta Direzione n. prot. 32508 del 14.4.2023.
5. **Dichiarare** la presente deliberazione immediatamente esecutiva in considerazione di quanto riportato in narrativa.

IL DIRETTORE GENERALE

Preso atto:

- che il Dirigente proponente il presente provvedimento, sottoscrivendolo, ha attestato che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, è, nella forma e nella sostanza, legittimo ed utile per il servizio pubblico, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della legge 20/94 e successive modifiche;
- che sono stati acquisiti i pareri del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario come riportati nel frontespizio;

DELIBERA

- di approvare e far propria la proposta di cui trattasi che qui si intende integralmente riportata;

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Maurizio Di Giosia

Firmato digitalmente

UOC Acquisizione Beni e Servizi

Spesa pubblicazione revoca gara G.U.R.I. art 73 D.Lgs 50/2016

Cig: Z763AD2013

Sottoconto: 07.09.03.02.03.00

Spesa anno 2023: € 400,00 iva inclusa (22%)

Autorizzazione di spesa: UA_ABS/2023/1 sub 166

Sottoconto: 07.02.02.01.24.00 (Bollo)

Spesa anno 2023: € 16,00 iva inclusa (22%)

Autorizzazione di spesa: UA_ABS/2023/1 sub 167

Fonte di finanziamento: Bilancio - FSN

Il Dirigente

Dott. Vittorio D'Ambrosio

firmato digitalmente

U.O.C. Attività Economiche e Finanziarie

Si attesta la REGOLARITÀ CONTABILE della presente spesa.

Il Contabile

Il Dirigente

Dott.ssa Antonella Di Silvestre

firmato digitalmente

Documento sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 30 marzo 2009 e successive modificazioni